

PELAKSANAAN KEGIATAN PROJEK OPERASI
NASIONAL AGRARIA (PRONA) DI DESA GAJI
KECAMATAN GUNTUR KABUPATEN DEMAK

Diajukan untuk melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Program Studi Ilmu Hukum Ruang Lingkup HAN/HTN



Oleh :

DWI PUJI LESTARI

NIM : 2009-20-057

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
TAHUN 2013

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN KEGIATAN PROJEK OPERASI
NASIONAL AGRARIA (PRONA) DI DESA GAJI
KECAMATAN GUNTUR KABUPATEN DEMAK**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Program Studi Ilmu Hukum Ruang Lingkup HAN/HTN

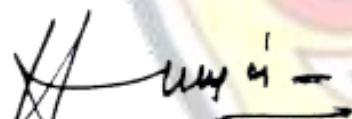
Oleh :

DWI PUJI LESTARI
NIM : 2009-20-057

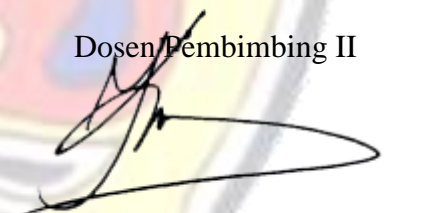
Kudus, September 2013

Menyetujui :

Dosen Pembimbing I


RISTAMADJI, SH, MH

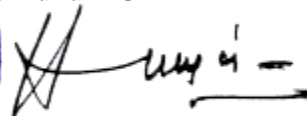
Dosen Pembimbing II


KRISTIYANTO, SH, MH

Mengetahui



Dekan Fakultas Hukum UMK



RISTAMADJI, SH, MH

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini, Nama : DWI PUJI LESTARI, NIM : 2009-20-057, dengan ini menyatakan hal-hal sebagai berikut :

1. Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri dan didalam skripsi ini tidak terdapat karya orang lain yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar di Perguruan Tinggi/ Lembaga Pendidikan manapun. Pengambilan karya orang lain dalam skripsi ini dilakukan dengan menyebutkan sumbernya sebagaimana tercantum dalam kutipan, catatan kaki dan dalam daftar pustaka.
2. Apabila pernyataan sebagaimana dimaksud dalam angka 1 di atas ternyata tidak benar, saya bersedia bertanggung jawab sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.

Kudus, September 2013

Yang menyatakan,

DWI PUJI LESTARI

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT karena atas limpahan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulisan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Kegiatan Projek Operasi Nasional Agraria (Prona) Di Desa Gaji Kecamatan Guntur Kabupaten Demak” dapat diselesaikan. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagai persyaratan dalam memperoleh kelulusan derajat S-1 pada Program Studi Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus. Meskipun demikian penulis menyadari adanya segala kekurangan baik dari isi maupun cara penyajiannya. Oleh karena itu penulis bersedia menerima saran dan kritik yang sifatnya membangun dari para pembaca.

Selama proses penyusunan skripsi ini, penulis telah menerima banyak bimbingan, bantuan, nasihat, motivasi, serta kemudahan, sehingga ucapan terima kasih penulis haturkan kepada segenap pihak yang turut membantu dalam penulisan skripsi ini baik secara langsung atau tidak langsung kepada :

1. Bapak Ristamadji, SH, MH, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus dan selaku Pembimbing I yang telah dengan tekun dan sabar menuntun dan membimbing penulis, sehingga dapat diselesaikan skripsi ini.
2. Bapak Kristiyanto, SH, MH, selaku Pembimbing I yang telah dengan tekun dan sabar menuntun dan membimbing penulis, sehingga dapat diselesaikan skripsi ini.
3. Segenap dosen penguji skripsi yang telah membantu kepada penulis, sehingga dapat lulus dengan tidak memperoleh kendala apapun.
4. Segenap Ibu Bapak dosen dan staff kesekretariatan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah dengan sabar memberikan arahan

sehingga kami dapat menyelesaikan studi dengan baik.

5. Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Demak beserta seluruh stafnya yang telah banyak memberikan data dan keterangan kepada penulis, sehingga dapat diselesaikannya skripsi ini dengan lancar.
6. Kepala Desa, perangkat desa dan peserta PRONA Desa Gaji Kecamatan Guntur Kabupaten Demak yang telah banyak membantu dalam perolehan data dengan lancar.
7. Segenap teman mahasiswa seangkatan yang sama-sama berjuang tak kenal lelah sehingga dapat menyelesaikan studi dengan baik.

Tidak lupa penulis sampaikan terima kasih pula kepada ayah, ibu, suami dan anak tercinta yang telah memberi dorongan semangat, sehingga perjuangan menuju lulus dapat tercapai. Dan terutama dan yang utama kepada Allah. Ya Allah Tuhanku, mohon bimbinglah hambamu ini sehingga hidupku ini dapat berguna bagi keluarga, nusa, bangsa dan agama.

Semoga Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang akan membalas setiap bantuan dan dukungan yang telah diberikan oleh para pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi setiap orang atau sebagai bahan masukan bagi penelitian akademisi selanjutnya.

Kudus, September 2013
Penulis,

Dwi Puji Lestari

HALAMAN PERSEMBAHAN

Aku mengamati semua sahabat, dan tidak menemukan sahabat yang lebih baik daripada menjaga lidah. Aku memikirkan tentang semua pakaian, tetapi tidak menemukan pakaian yang lebih baik daripada takwa. Aku merenungkan tentang segala jenis amal baik, namun tidak mendapatkan yang lebih baik daripada memberi nasihat baik. Aku mencari segala bentuk rezki, tapi tidak menemukan rezki yang lebih baik daripada sabar.



Kupersembahkan untuk :
Ibu dan bapakku
Anak dan suami tersayang
Saudaraku
Sahabat seangkatan tahun 2009
Bagi almamater tercinta dan kubanggakan

ABSTRAK SKRIPSI

Penelitian dalam skripsi ini berjudul “Pelaksanaan Kegiatan Proyek Operasi Nasional Agraria (PRONA) di Desa Gaji Kecamatan Guntur Kabupaten Demak”. PRONA merupakan proyek agraria pendaftaran tanah yang meringankan beban masyarakat yang ekonominya lemah karena didanai APBN/DIPA. Salah satu diselenggarakan di Desa Gaji sebanyak 79 bidang tanah.

Permasalahan yang diteliti: 1) pelaksanaan Kegiatan PRONA di Desa Gaji Kecamatan Guntur Kabupaten Demak, 2) minat masyarakat Desa Gaji mendaftarkan tanah dan tanggapan terhadap pelaksanaan PRONA, dan 3) hambatan yang muncul dalam pelaksanaan kegiatan PRONA di Desa Gaji Kecamatan Guntur Kabupaten Demak.

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris, dengan data yang dibutuhkan adalah data primer dan sekunder.

Pelaksanaan kegiatan PRONA di Desa Gaji mulai dari persyaratan pemohon peserta PRONA, penentuan lokasi, pembentukan tim penyuluh, satgas, panitia A, pelaksanaan penyuluhan, pengukuran dan pemetaan, pengumpulan data yuridis dan fisik, pengumuman, penetapan hak, pembukuan hak, penerbitan sertifikat, dan penyerahan sertifikat. PRONA ini diperuntukkan bagi

Jumlah sertifikat PRONA di Desa Gaji sesuai dengan jumlah bidang dan semuanya bisa diterbitkan yaitu sebanyak 79 sertifikat. PROINA ini didanai dari APBN/DIPA tahun 2012. PRONA dilaksanakan untuk membantu golongan ekonomi lemah dalam pendaftaran tanah, sesuai dengan Pasal 19 UUPA. Tujuan PRONA adalah untuk menunjang catur tertib pertanahan, yaitu Tertib Hukum Pertanahan, Tertib Administrasi Pertanahan, Tertib Penggunaan Tanah, dan Tertib Pemeliharaan Tanah Dan Lingkungan Hidup. Minat masyarakat Desa Gaji mendaftarkan tanah sebenarnya tinggi, tetapi kepatuhan mendaftarkan tanah rendah. Penyebabnya: a) faktor pendidikan; b) pengetahuan pentingnya sertifikat dan pengetahuan mendaftarkan tanah rendah; c) persepsi biaya pendaftaran tanah mahal, sulit dan lama; d) ekonomi; e) Letter C/D dianggap alat bukti kepemilikan tanah. Tanggapan terhadap PRONA sangat positif: a) karena merasa terlayani dengan dibantu mengurus persyaratan surat-surat yang diperlukan; b) biaya sangat murah karena peserta PRONA adalah keluarga golongan ekonomi lemah. Hambatan : a) dari Kantor Pertanahan Kabupaten Demak yaitu kurangnya fasilitas peralatan dan petugas; b) dari Kantor Desa Gaji, yaitu kurang efektifnya koordinasi dengan pihak Kantor Pertanahan; c) dari peserta PRONA, yaitu persyaratan yang kurang, masih ada anggapan Letter C/D cukup sebagai alat bukti kepemilikan tanah, saat pendataan tidak ada ditempat, fisik tanah non pertanian tetapi di Letter C/D tanah pertanian, ada beda luas tanah hasil pengukuran dengan luas yang tercantum dalam Letter C/D, tidak ada bukti kepemilikan tanah yang sudah beralih, adanya peralihan jual beli/kepemilikan tanah oleh pemilik padahal pada waktu membeli masih dibawah umur. Semua hambatan ini dapat diatasi.

Kata kunci : PRONA, Desa Gaji, Letter C/D.

DAFTAR ISI

	Hal.
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK SKRIPSI	vii
DAFTAR ISI	viii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Sistematika Penulisan	11
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pendaftaran Tanah	12
1. Pengertian Pendaftaran Tanah	12
2. Pelaksanaan Pendaftaran Tanah	14
3. Tujuan dan Fungsi Pendaftaran Tanah	17
4. Objek Pendaftaran Tanah	19
5. Sistem Pendaftaran Tanah	21
6. Biaya Pendaftaran Tanah	22
7. Penyelenggara dan Pelaksana Pendaftaran Tanah	22

B. Projek Operasi Nasional Agraria (PRONA)	23
1. Pengertian dan Dasar Hukum PRONA.....	23
2. TujuanPRONA	26
3. Tahap-tahap Pelaksanaan PRONA	27
4. Resiko dan Gangguan.	22
C. Pelayanan Publik	33
1. Pengertian Pelayanan Publik	33
2. Faktor Pendukung dan Bentuk Pelayanan	35
D. Pelayanan Publik Menurut UU No. 25 Tahun 2009	36
1. Pengertian	36
2. Asas dan Tujuan	38
3. Pembina dan Penganggunjawab	39
4. Ruang Lingkup	40
5. Organisasi	41
E. Kesadaran Hukum dan Minat Masyarakat	42
1. Pengertian Kesadaran Hukum	42
2. Indikator Kesadaran Hukum	44
3. Minat Masyarakat	45
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Metode Pendekatan	47
B. Spesifikasi Penelitian	48
C. Metode Penentuan Sampel	49
D. Metode Pengumpulan Data	50
E. Metode Pengolahan dan Penyajian data	52

F. Metode Analisis Data	53
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Pelaksanaan Kegiatan PRONA di Desa Gaji Kecamatan Guntur Kabupaten Demak	54
B. Minat Masyarakat Desa Gaji Mendaftarkan Tanah dan Tanggapan Terhadap Pelaksanaan PRONA	79
1. Minat Masyarakat Desa Gaji Mendaftarkan Tanah	79
2. Tanggapan Terhadap Pelaksanaan PRONA	89
C. Hambatan Yang Muncul Dalam Pelaksanaan Kegiatan PRONA di Desa Gaji Kecamatan Guntur Kabupaten Demak	92
BAB V PENUTUP	
A. Simpulan	98
B. Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	